



Samenvatting

De aanbesteding 'Ambulante Jeugdhulp en Ontwikkeling' richt zich op het afsluiten van lange termijn contracten (max. 10 jaar) voor de uitvoering van ambulante begeleiding en behandeling per subregio van Zuid-Limburg: Westelijke Mijnstreek, Maastricht-Heuvelland en Parkstad (Brunssum, Kerkrade en Simpelveld). Begin dit jaar zijn drie potentiële ontwikkelpartners geselecteerd die nu in aanmerking komen voor een contract. Het betreffen combinaties van verschillende zorgaanbieders. Elke combinatie kan alle vormen van begeleiding en behandeling bieden die in deze aanbesteding zijn beschreven. Naast het bieden van kwalitatief goede hulpverlening hebben ontwikkelpartners de opdracht om samen met gemeenten en andere samenwerkingspartijen het jeugdhulplandschap te transformeren. Dit doen zij door in gezamenlijkheid de uitgangspunten in de bijgevoegde ontwikkelopdracht te vertalen naar concrete acties en zo (gefaseerd) de hulpverlening in onze regio te verbeteren. Na vaststelling van de opdracht door het College van Maastricht (als centrumgemeente van jeugdhulpregio Zuid-Limburg) wordt de opdracht gedeeld met de potentiële ontwikkelpartners. De opdracht wordt per 1-9-2023 definitief gegund aan partijen die zich aan deze opdracht committeren.

Beslispunten

1. Vaststellen van de ontwikkelopdracht in het kader van de aanbesteding 'Ambulante Jeugdhulp en Ontwikkeling' en deze voorleggen aan de potentiële opdrachtnemers binnen de lopende aanbestedingsprocedure.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 juli 2023:

Conform.



1. Aanleiding

Om te komen tot nieuwe contracten voor de uitvoering van ambulante jeugdhulp zijn meerdere aanbestedingen in de markt gezet. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen zorgcontinuïteit op de korte termijn en ruimte voor transformatie op basis van intensiever partnerschap op de langere termijn.

Er zijn 'basiscontracten' afgesloten voor de uitvoering van ambulante begeleiding en behandeling in 2023 en 2024 zonder grote systeemveranderingen. Tegelijkertijd richt de aanbesteding 'Ambulante Jeugdhulp en Ontwikkeling' zich op het afsluiten van lange termijn contracten voor de uitvoering van ambulante begeleiding en behandeling voor maximaal 10 jaar door 2 tot 5 contractpartijen per subregio van Zuid-Limburg: Westelijke Mijnstreek, Maastricht-Heuvelland en Parkstad (Brunssum, Kerkrade en Simpelveld). Op basis van partnerschap met deze ontwikkelpartners en partijen in het omliggend veld transformeren we komende jaren de ambulante jeugdhulp conform de doelen in ons regionale beleidskader en het inhoudelijke kaderdocument dat eerder is vastgesteld voorafgaand aan de nieuwe aanbestedingen. Ook geven we binnen deze samenwerking invulling aan landelijke ontwikkelingen die op onze regio afkomen, zoals de hervormingsagenda jeugd. Na het aflopen van de basiscontracten zijn de ontwikkelpartners verantwoordelijk voor het bieden van alle ambulante begeleiding en behandeling (exclusief schaarse ambulante jeugdhulp, welke apart is ingekocht).

Partijen die ingeschreven hebben als potentiële ontwikkelpartner zijn ook reeds betrokken bij de uitvoering van de basiscontracten ambulante begeleiding en behandeling. We verwachten van ontwikkelpartners dat zij vanaf 2024 alle vormen van ambulante jeugdhulp bieden. Drie partijen hebben ingeschreven als potentiële ontwikkelpartners. Deze partijen zijn gelijk voor de drie subregio's. Op basis van vijf thema's hebben zij hun plannen voor de toekomst geschetst. Deze ideeën zijn geland in een dialoogproduct waarover gemeenten en ontwikkelpartners in gesprek zijn gegaan. De opbrengsten van deze gesprekken, samen met bestuurlijke input en perspectieven uit het omliggend veld, zijn door gemeenten verwerkt in de opdrachtbeschrijving die nu voor ligt.

2. Context

Gemeente Maastricht is centrumgemeente van de jeugdhulpregio Zuid-Limburg en is als zodanig verantwoordelijk voor het verwerven van jeugdhulp namens de andere 15 gemeenten (o.b.v. Centrumregeling Verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019). Deze opdrachtbeschrijving is onderdeel van de aanbesteding 'Ambulante Jeugdhulp en Ontwikkeling' (tendernummer 209378 in Negometrix), waarvan het College de verwervingsstrategie heeft vastgesteld op 9 mei 2022. De aanbesteding(en) voor ambulante jeugdhulp vloeien voort uit het Transformatieplan Jeugdhulp 2023,

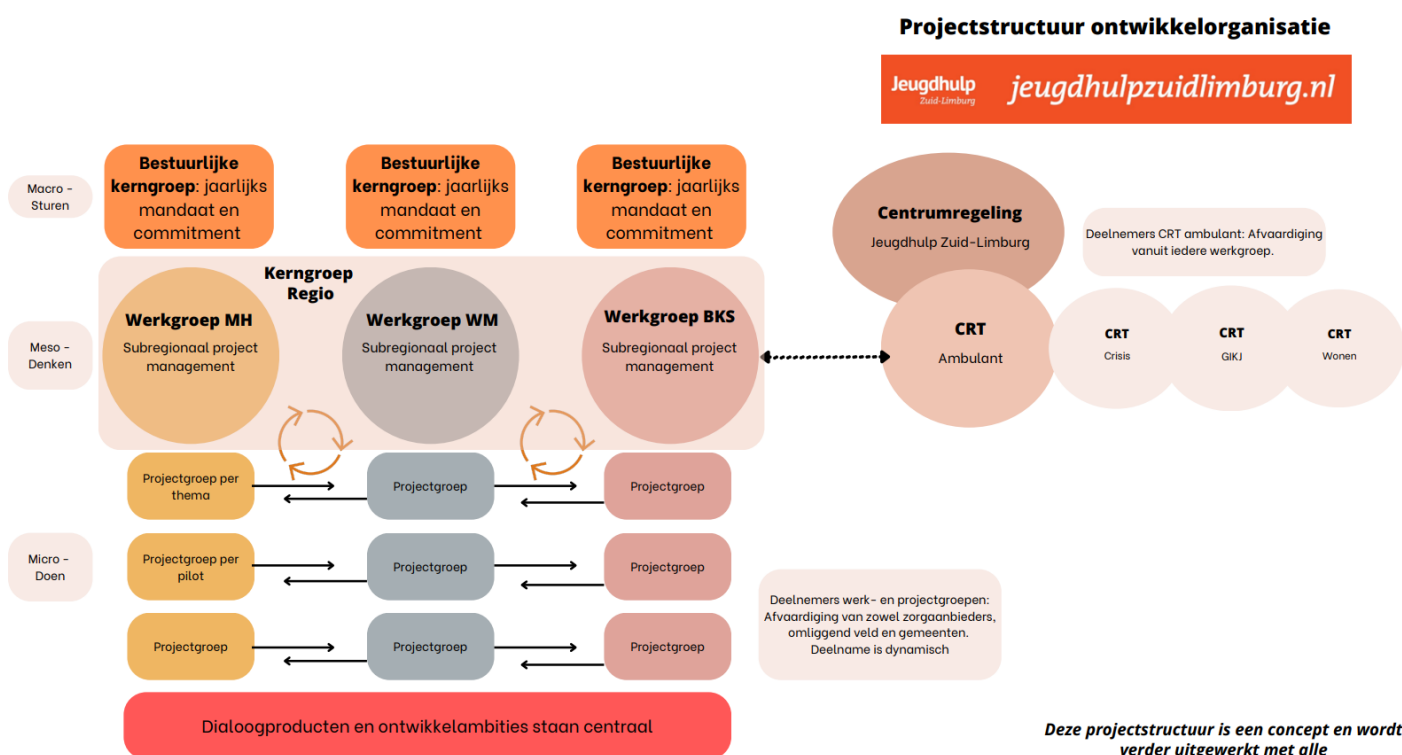


vastgesteld door de gemeenteraad van Maastricht op 20 april 2021. Met de uitvoering van deze ontwikkelopdracht geven gemeenten praktische invulling aan de beleidsdoelen die beschreven staan in o.a. het regionale beleidskader 2019-2022.

3. Gewenste situatie

De ontwikkelopdracht is dynamisch. We timmeren niet alles voor de komende 10 jaar dicht. De opdracht kent per ontwikkelthema een aantal functionele beschrijvingen die nog geen concrete inrichtingskeuzes vastleggen. Het betreffen uitgangspunten welke we komende tijd met onze samenwerkingspartners vertalen naar praktische acties. Het is een ambitieuze opdracht met grote doelen ten aanzien van de vijf thema's. In de kern maken we een beweging naar meer laagdrempelige ondersteuning (mede door zorgaanbieders) aan de voorkant, zodat we ook de doorstroom naar gespecialiseerde jeugdhulp voorkomen. Dit vergt intensievere samenwerking binnen de hele keten die, naast het bieden van passende ondersteuning, vooral gericht is op het versterken van de eigen kracht van gezinnen.

Daarnaast schetst de opdracht een ontwikkelorganisatie/projectstructuur die volgens gemeenten nodig is om met een brede vertegenwoordiging en op verschillende niveaus met elkaar te werken aan de beschreven opgaves. Ook deze ontwikkelorganisatie is niet in beton gegoten en wordt na definitieve gunning verder ingevuld samen met de ontwikkelpartners en het omliggend veld.





De kern van deze ontwikkelopdracht is om stapsgewijs te transformeren. We vertrekken vanuit de basis die we afgelopen jaren hebben gelegd (qua systematiek, werkafspraken, monitoring en bekostiging), om vervolgens gefaseerd veranderingen te realiseren. We voorkomen dat er te veel aandacht uitgaat naar systeemwijzigingen en stellen de inhoudelijke verbeteringen van het stelsel centraal ten behoeve van alle jeugdigen in Zuid-Limburg. De subregio's spelen hierin een belangrijke rol. Hoewel de algehele kaders van deze opdracht voor iedereen gelijk zijn, vindt prioritering, concretisering en uitvoering plaats in elke subregio. Binnen de ontwikkelorganisatie blijven we continu met elkaar in dialoog om samenhang op verschillende niveaus (lokaal, subregionaal en regionaal) te borgen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

N.v.t.

5. Effect op de openbare ruimte

N.v.t.

6. Personeel en organisatie

Gedurende de implementatieperiode maken partijen niet-vrijblijvende afspraken over ieders bijdrage aan de beoogde samenwerking (per subregio en in regionaal verband). Concreet dienen werk- en projectgroepen gevuld te worden die met deze ontwikkelopdracht aan de slag gaan. Vanuit gemeenten vergt dit niet alleen inzet op beleidsniveau, maar ook vanuit de uitvoering is inzet nodig voor operationele werkgroepen om aansluiting te borgen tussen concrete acties en de dagelijkse werkvloer. Het streven is om de bijdrage van Maastricht aan deze projectorganisatie vanuit bestaande formatie te laten plaatsvinden. Hierover worden komende tijd gesprekken gevoerd tussen de gemeenten in Maastricht-Heuvelland, waarna een concreet voorstel aan het gemeentelijke management wordt voorgelegd omtrent bemensing. Dan wordt ook duidelijk of dit streven haalbaar is, of dit past binnen de huidige formatie, en kunnen hier lokale keuzes over gemaakt worden.

Er is tevens additionele capaciteit nodig voor het inkoopteam sociaal domein in het kader van regionaal contractmanagement en implementatiemanagement. De ontwikkelcontracten worden immers van 1 september tot 31 december 2023 geïmplementeerd en daarna is er in 2024 sprake van een overgangperiode waarin de basis en ontwikkelcontracten parallel gemanaged moeten worden. De noodzakelijke extra capaciteit wordt meegenomen in het regionale uitvoeringsplan dat later dit jaar aan de 16 Zuid-Limburgse gemeenten wordt voorgelegd.



7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

N.v.t.

8. Financiën

De ontwikkelopdracht beschrijft hoe gemeenten en haar partners komende jaren gefaseerd verbeteringen van de financieringssystematiek inventariseren en implementeren. We leggen hiervoor een basis door bij de start van het contract (per 1-1-2024) vast te houden aan de huidige arrangementensystematiek. Een van de opgaves is het realiseren van een duurzaam stelsel, ook in financieel opzicht, zodat passend hulp beschikbaar blijft voor jeugdigen die dat nodig hebben. Ontwikkelingen binnen deze opdracht hebben dan ook een effect op de financiële kaders van de (ambulante) jeugdhulp. Deze effecten, alsmede die van landelijke maatregelen, zijn nu nog lastig te overzien. Om die reden is het belangrijk ook in de jaarlijkse rapportages en prognoses het gesprek te voeren over financiële ontwikkelingen in het stelsel. Dit hangt nauw samen met monitoringsafspraken in de ontwikkelopdracht.



De totale kosten voor ambulante jeugdhulp bedroegen in 2022 circa €83,2 mln voor de hele regio. In Maastricht zijn de kosten voor ambulante jeugdhulp in 2023 begroot op circa €23,7 mln. Bij de eerste bestuursrapportage 2023 is de prognose dat de realisatie binnen dit budget blijft. Voor 2024 wordt met dezelfde kosten rekening gehouden, waarbij er nog een indexatie moet plaatsvinden. Ook in 2024 is het de verwachting dat er geen sprake is van een verlieslatend taakveld.

Sinds 2023 zijn binnen de overeenkomsten vaste afspraken gemaakt over de indexeringssystematiek, welke ook van toepassing zijn op deze ontwikkelcontracten. Deze systematiek is bestuurlijk vastgelegd bij de totstandkoming van de nieuwe aanbestedingen. Als de



raming niet klopt met de realisatie dan wordt de raming in het daaropvolgend jaar gecorrigeerd. Prognoses zijn via de daartoe bekende systemen en dashboards beschikbaar en worden naarmate het jaar vordert nauwkeuriger. Op dit moment zijn er namelijk nog een aantal onzekere factoren, waaronder de cliëntaantallen in 2023 en de mate waarin gemeenten er in slagen om dit en volgend jaar al de vraag naar jeugdhulp te transformeren.

9. Aanbestedingen

Deze opdrachtbeschrijving is onderdeel van de aanbesteding 'Ambulante Jeugdhulp en Ontwikkeling' (tendernummer 209378 in Negometrix), waarvan het College de verwervingsstrategie heeft vastgesteld op 9 mei 2022.

10. Participatie tot heden

De opdrachtbeschrijving is opgesteld door een samenwerking van multidisciplinaire werkgroepen, met vertegenwoordigers uit de verschillende gemeenten per subregio. Hier zijn beleid, toegang, inkoop, contractmanagement en finance bij betrokken. Tijdens de dialoofase hebben potentiële ontwikkelpartners hun ideeën voor de toekomst gepresenteerd tijdens twee dialoofrondes. Daarnaast hebben gemeenten in elke subregio klankbordgroepen georganiseerd met partners uit het omliggend veld (o.a. onderwijs, JGZ, welzijnswerk, onafhankelijke cliëntondersteuners, POH Jeugd en GI's).

11. Voorstel

1. Vaststellen van de ontwikkelopdracht in het kader van de aanbesteding 'Ambulante Jeugdhulp en Ontwikkeling' en deze voorleggen aan de potentiële opdrachtnemers binnen de lopende aanbestedingsprocedure.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Definitieve gunning van het contract staat gepland op 1-9-2023 en de ingangsdatum op 1-1-2024. Tijdens deze vier maanden implementeren we essentiële werkafspraken en zorgen we dat we vanaf 2024 een vliegende start maken met de beoogde brede samenwerking om de transformatie te realiseren. Hierbij is er vooral aandacht voor aanpassingen in administratieve systemen en het inrichten van de ontwikkelorganisatie.